**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах проверки законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета муниципального образования Кандалакшский район, предоставленных бюджету сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района в виде иных межбюджетных трансфертов на осуществление части переданных полномочий** **за 2017 год и 1 полугодие 2018 года**

**Цель контрольного мероприятия:**

* проанализировать исполнениепереданных полномочий;
* проверить целевое (эффективное и экономное) использование бюджетных предоставленных из районного бюджета на исполнение переданных полномочий;
* оценить соблюдение установленного порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

**Объекты контроля:**

* Администрация муниципального образования сельское поселение Алакуртти (далее – Администрация с.п. Алакуртти, Администрация) (акт проверки от 16.11.2018);
* Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр Алакуртти» (далее – МКУ «МЦ Алакуртти») (акт проверки от 16.11.2018).

 **Разногласия и пояснения к актам проверки не представлены.**

**Объем бюджетных средств, охваченных контрольным мероприятием** (кассовое исполнение):

2017г. - 12 495 383,53 рублей;

2018г. - 1 429 250,86 рублей.

**1. Общие положения**

На основании абзаца 2 части 4 статьи 15 Закона № 131-ФЗ Советом депутатов м.о. Кандалакшский район принято решение о передаче органам местного самоуправления м.о. с.п. Алакуртти части полномочий по решению вопросов местного значения Кандалакшского района:

* на 2017 год решение Совета депутатов от 28.11.2016 № 61;
* на 2018 год решение Совета депутатов от 30.11.2017 № 393.

 В соответствии с решением Совета депутатов м.о. с.п. Алакуртти от 22.12.2016 № 317 «О принятии части полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района на 2017 год от муниципального образования Кандалакшский район» заключено соглашение о приеме-передаче части полномочий по решению вопросов местного значения на 2017 год от 28.12.2016 № 316-с (далее – Соглашение от 28.12.2016 № 316-с).

В соответствии с решением Совета депутатов м.о. с.п. Алакуртти от 14.12.2017 № 393 «О принятии части полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района на 2018 год от муниципального образования Кандалакшский район» заключено соглашение о приеме-передаче части полномочий по решению вопросов местного значения на 2018 год от 25.12.2017 № 385-с/44с.

Предметом настоящих соглашений является передача части полномочий администрацией района администрации поселения, а именно:

1) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

4) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

5) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

6) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

7) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

8) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

9) участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

10) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

11) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

12) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

13) осуществление муниципального лесного контроля;

14) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

Администрацией сельского поселения Алакуртти принято постановление от 01.08.2017 № 106 о наделении функциями по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения МКУ «Многофункциональный центр Алакуртти», которое распространяет свое действия на отношения, возникшие с 27.01.2017 г.

Функциями по осуществлению полномочий по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселения на 2018 год в соответствии с постановлением Администрации м.о. с.п. Алакуртти от 29.12.2017 № 201 наделено муниципальное бюджетное учреждение «Дом Культуры Алакуртти».

**Финансовое обеспечение переданных полномочий на 2017 год**

Межбюджетные трансферты на осуществление переданных из района полномочий в 2017 году:

 (тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Переданные полномочия** | **Основания**  | **Утвержденные бюджетные назначения** | **Соглашение о приеме-передаче полномочий** | **Исполнение по доходам** **за 2017 г.** | **% испол-нения** |
| 1 | Часть полномочий определенных ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ | *решение районного Совета от 28.11.2016 № 61,**решение Совета поселения от 22.12.2016 № 317* | 13 071,0 | № 316-с от 28.12.2016, доп. согл. № 1/149-дс от 06.06.2017, № 2/166-дс от 30.06.2017, № 2/206-дс от 26.07.2016, № 4/255-дс от 26.09.2017, № 5/374-дс от 18.12.2017 | 12 533,9 | 95,9% |

КСО обращает внимание, согласно пунктам 1 и 4 части 2.4. Соглашения Администрация поселения вправе – определять порядок организации работы по исполнению переданных полномочий, и разрабатывать и утверждать муниципальные правовые акты, необходимые для реализации переданных в соответствии с Соглашением полномочий. Однако на муниципальном уровне указанные МПА не утверждены.

**Анализ кассового исполнения** переданных районом полномочий за 2017 год

 (в рублях)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование полномочия | Разд. | П/р | Ц.ст. | В/Р | Утверждено на 2017 год | Поступило из бюджета района | Исполнено сельским поселением | % исполнения(от утвержденных назначений) |
| ***Дорожная деятельность*** |
| 1 | Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них  | 04 | 09 | 0510385010 | 244 | 5 454 601,29 | 5 454 057,33 | 5 454 057,33 | 100 |
| Разработка технических паспортов для оформления в собственность автомобильных дорог местного значения в границах населенного пункта | 04 | 09 | 0511085010 | 244 | 99 000,00 | 100 000,00 | 99 000,00 | 100 |
| Подсыпка, грейдирование, профилирование грунтовых дорог сельского поселения, зимнее содержание дорог и тротуаров | 04 | 09 | 0511185010 | 244 | 350 000,00 | 349 830,59 | 349 830,59 | 100 |
| Разработка схемы дорожных знаков, приобретение и установка новых дорожных знаков | 04 | 09 | 0520585010 | 244 | 30 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| **Итого** | **04** | **09** | х | х | **5 933 601,29** | **5 903 887,92** | **5 902 887,92** | **99,5** |
| ***Утверждение генеральных планов поселения*** |
| 2 | Проведение кадастровых работ в отношении земельных участков под объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности м.о. Кандалакшский район | 04 | 12 | 0630185040 | 244 | **783 500,00** | **620 700,00** | **584 000,00** | **74,5** |
| ***Обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями*** |
| 3 | Софинансирование расходных обязательств на оплату взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилой фонд | 05 | 01 | 0710170850 | 244 | 556 730,00 | 556 730,00 | 555 907,26 | 99,9 |
| Расходы местного бюджета на оплату взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилой фонд | 05 | 01 | 07101S0850 | 244 | 677 583,28 | 676 703,22 | 676 703,22 | 99,9 |
| Обеспечение выполнения переданных полномочий  | 05 | 05 | 0640485020 | 110 | 3 111 185,43 | 3 111 185,43 | 3 111 185,43 | 100 |
| **Итого**  | **05** | **00** | х | х | **4 345 498,71** | **4 344 618,65** | **4 343 795,91** | **100** |
| ***Участие в организации деятельности по сбору******и транспортированию твердых коммунальных отходов*** |
| 4 | Благоустройство территорий сельского поселения Алакуртти  | 06 | 03 | 0610385030 | 244 | **300 000,00** | **296 100,00** | **296 100,00** | **98,7** |
| ***Организация библиотечного обслуживания*** |
| 5 | Субсидия на софинансирование расходов, направляемых на оплату и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений | 08 | 01 | 0810171100 | 110 | 193 400,00 | 193 400,00 | 193 400,00 | 100 |
| ИМТ на исполнение переданных полномочий в части организации библиотечного обслуживания | 08 | 01 | 0810185060 | 110 | 1 498 200,00 | 1 158 354,31 | 1 158 354,31 | 77,3 |
| Субсидия на поддержку отрасли культуры (комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек) | 08 | 01 | 08101R5190 | 244 | 2 645,39 | 2 645,39 | 2 645,39 | 100 |
| Расходы местного бюджета на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда | 08 | 01 | 08101S1100 | 110 | 10 200,00 | 10 200,00 | 10 200,00 | 100 |
| Расходы местного бюджета на софинансирование к субсидии на поддержку отрасли культуры (комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек) | 08 | 01 | 08101S1100 | 110 | 4 000,00 | 4 000,00 | 4 000,00 | 100 |
| **Итого** | **х** | **х** | **х** | **х** | **1 708 445,39** | **1 368 599,70** | **1 368 599,70** | **80,1** |
|   | **ВСЕГО** | **13 071 045,39** | **12 533 906,27** | **12 495 383,53** | **95,6** |

Перечисление Учреждению межбюджетных трансфертов осуществлялось на основании заявок по форме, которая установлена распоряжением Администрации м.о. с.п. Алакуртти от 24.01.2017 № 2 «О финансировании главных распорядителей, получателей средств бюджета поселения Алакуртти Кандалакшского района в 2017 году». В заявке указывается необходимый объем средств и срок возникновения денежного обязательства муниципального образования в целях исполнения соответствующего расходного обязательства.

**Осуществление переданных районом полномочий в 2017 году**

По данным Отчета о расходовании межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования Кандалакшский район на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенным соглашением в отчетном периоде на 01.01.2018 межбюджетные трансферты использованы в сумме 12 495,4 тыс. рублей или 95,6% плановых назначений, из них:

**Дорожная деятельность**

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды)** средства районного бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий муниципального района по решению вопросов местного значения сельских поселений освоены МКУ «МЦ Алакуртти» (далее также - Учреждение) в рамках реализации МП № 5 «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании сельское поселение Алакуртти Кандалакшского района» на 2017-2019 годы, на:

1) ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, в сумме 5 454,1 тыс. рублей или 100,0% от плановых назначений;

2) разработку технических паспортов для оформления в собственность автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта на территории сельского поселения Алакуртти, в сумме 99,0 тыс. рублей (100% от плановых назначений). Остаток неиспользованных средств 1,0 тыс. руб.;

3) подсыпку, грейдирование, профилирование грунтовых дорог сельского поселения; зимнее содержание дорог и тротуаров (расчистка дорог от снега) в сумме 349,8 тыс. рублей (100,0% от плановых назначений).

Утвержденные бюджетные назначения на мероприятия по совершенствованию системы управления деятельностью по повышению безопасности дорожного движения, дорожных условий и внедрение технических средств регулирования дорожного движения (разработка схемы дорожных знаков приобретение и установка новых дорожных знаков, замена знаков, не соответствующих ГОСТу; приобретение и установка уличных камер видеонаблюдения) (*подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транспортного травматизма в м.о. с.п. Алакуртти*»), в сумме 30,0 тыс. рублей не освоены в полном объеме в связи с отсутствием потребности (согласно Пояснительной записке (ф. 0503166)).

**Проверкой правомерного использования средств межбюджетных трансфертов установлено следующее.**

В рамках исполнения мероприятия **«*Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них»*** Учреждением заключены два муниципальных контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия в муниципальном образовании сельское поселение Алакуртти Кандалакшского района от 30.06.2017 № 0349600000217000001-0827943-01 и 0349600000217000002-0827943-01 (с учетом дополнительных соглашений от 17.07.2018 № 1 в связи с изменениями объемов работ) на общую сумму 5 454 057,33 рублей.

Оплата ремонта дорог произведена на основании счетов, счетов-фактур, справок о стоимости выполненных работ и затрат (ф.0322001), актов о приемке выполненных работ (ф.322005) на общую сумму 5 454 057,33 рублей.

В рамках исполнения мероприятия **«*Разработка технических паспортов для оформления в собственность автомобильных дорог местного значения в границах населенного пункта»*** Учреждением заключен договор на выполнение работ по изготовлению технической документации и постановки объектов на государственный кадастровый учет от 26.09.2018 № 21/к на сумму 99 000,00 рублей. Оплата выполненных работ в сумме 99 000,00 рублей произведена на основании счета, акта выполненных работ.

Для выполнения мероприятия ***«Подсыпка, грейдирование, профилирование грунтовых дорог сельского поселения, зимнее содержание дорог и тротуаров»*** Учреждением (заказчик) заключены договоры с ООО «Дорожно-строительное управление» (далее – ООО «ДСУ», исполнитель) на оказание услуг с использованием собственной специализированной техники на объектах заказчика:

- по *снегоочистке* от **12.04.2017** № 1 на сумму 90 383,99 рублей, **срок действия договора с** **27.01.2017** по 31.12.2017;

- по *снегоочистке* от **12.04.2017 № 2** на сумму 96 642,00 рублей (с учетом дополнительного соглашения от 15.10.2017 № 1), **срок действия договора с** **27.01.2017** по 31.12.2017;

- по *грейдированию* от 01.09.2017 № 3 на сумму 92 181,60 рублей, срок действия договора с 01.09.2017 по 31.12.2017;

- по *грейдированию* от 01.11.2017 № 4 на сумму 70 623,00 рублей, срок действия договора с 01.11.2017 по 31.12.2017.

**Утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования**

По данным проверки в целях обеспечения указанного полномочия Учреждением заключены договоры с АО «Научно-исследовательский и проектный институт по разработке генеральных планов и проектов застройки городов» (АО «НИИПГрадостроительства) по выполнению работ на подготовку проекта изменений в Правила землепользования и застройки сельского поселения Алакуртти на сумму 89 000,00 рублей и с ООО «ГЕО» на выполнение работ в отношении земельных участков для изготовления схем границ под многоквартирными жилыми домами, под автодорогами и другими объектами на общую сумму 594 000,00 рублей.

Данные о заключенных договорах и их оплате приведены в таблице:

(в рублях)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Исполнитель | Договор | Оплата за выполненные работы (принятые денежные обязательства) |
| № | дата | Сумма (принятые бюджетные обязательства) | счет-фактура | кассовое выбытие | сумма |
| № | дата | сумма | № | дата |
| **АО «НИИПГ»** | 291/2017 | 01.11.2017 | 89 000,00 | 36 | 01.11.2017 | 26 700,00 | 375 | 22.11.2017 | 26 700,00 (30 % аванс) |
|  |  |  | 52 | 25.12.2017 | 62 300,00 | 562 | 29.12.2017 | 62 300,00 |
| **Итого** | **х** | **х** | **89 000,00** | **х** | **х** | **89 000,00** | **х** | **х** | **89 000,00** |
| **ООО «ГЕО**»  | 1 | 16.11.2017 | 99 000,00 | 63/к | 24.11.2017 | 99 000,00 | 431 | 20.12.2017 | 99 000,00 |
| 2 | 16.11.2017 | 99 000,00 | 62/к | 24.11.2017 | 99 000,00 | 432 | 20.12.2017 | 99 000,00 |
| 3 | 16.11.2017 | 99 000,00 | 64/к | 24.11.2017 | 99 000,00 | 430 | 20.12.2017 | 99 000,00 |
| 26к | 14.11.2017 | 99 000,00 | 65/к | 15.12.2017 | 99 000,00 | х | х | 0,00 |
| 27к | 14.11.2017 | 99 000,00 | 66/к | 15.12.2017 | 99 000,00 | б/н | 15.12.2017 | 99 000,00 |
| 28к | 14.11.2017 | 99 000,00 | 67/к | 15.12.2017 | 99 000,00 | б/н | 15.12.2017 | 99 000,00 |
| **Итого** | **х** | **х** | **594 000,00** | **х** | **х** | **594 000,00** | **х** | **х** | **495 000,00** |
| **ВСЕГО** | **х** | **х** | **683 000,00** | **х** | **х** | **683 000,00** | **х** | **х** | **584 000,00** |

Лимиты бюджетных обязательств на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков доведены до Учреждения в размере 783 500,00 рублей. Финансирование указанных мероприятий осуществлено в размере 620 700,00 рублей. Оплачено за выполненные работы 584 000,00 рублей.

Остаток неиспользованных средств 36 700,00 рублей (620 700,00 руб. минус 584 000,00 руб.) возвращен в бюджет Кандалакшского района по заявке от 17.01.2017 № 4.

**Обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях** **малоимущих граждан жилыми помещениями**

**По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»** расходы исполнены в сумме 1 232,6 тыс. рублей (99,9% от плановых назначений) и направлены на уплату взносов на проведение капитального ремонта в соответствии с жилищным законодательством за жилые помещения, предоставленные в социальный найм. Остаток неиспользованных средств составил 0,8 тыс. рублей.

**По подразделу 0505 «Другие вопросы в области ЖКХ»** бюджетные средства в полном объеме направлены на обеспечение деятельности МКУ «МЦ Алакуртти» в сумме

3 111,2 тыс. рублей (100,0% от финансирования).

**Проверкой целевого и эффективного использования МБТ на уплату взносов в Фонд капитального ремонта установлено следующее.**

Трехсторонний договор о формировании фонда капитального ремонта и об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме от 09.10.2015 № 93 заключен между *Региональным оператором* НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» (далее- НКО «ФКР МО»), *Собственником* Администрация сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района, *Плательщиком* МБУ «Центр жилищно-коммунального хозяйства и рекреационной деятельности», с 18.09.2017 (дополнительное соглашение № 1) - МКУ «МЦ Алакуртти».

Договор регламентирует отношения сторон при формировании фонда капитального ремонта: *Собственник* обязуется участвовать в формировании фонда капремонта; *Плательщик* обязан уплачивать ежемесячно взносы на капремонт за счет средств Собственника на основании платежных документов, в сроки установленные Жилищным кодексом для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги в части муниципальных помещений в многоквартирных домах; *Региональный оператор* обязуется обеспечить проведение капремонта в сроки, определенные региональной программой капитального ремонта.

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, на 2016 - 2018 годы с дифференциацией по типам многоквартирных домов для прочих многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта, утвержденный Постановлением Правительства Мурманской области от 30.11.2015 г. № 550-ПП, составляет 6,00 рублей.

Региональным оператором ежемесячно предъявлялись счета для уплаты взносов на сумму 1 232 610,48 рублей, все предъявленные счета оплачены в полном объеме.

**Проверкой использования средств на выполнение переданных полномочий в части расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения функций казенными учреждениями установлено.**

Статьей 14 Жилищного кодекса РФ (№ 188-ФЗ от 29.12.2004) определены полномочия местного самоуправления в области жилищных отношений:

- учет муниципального жилищного фонда,

- ведение в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма,

- предоставление в установленном порядке малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда,

- осуществление муниципального жилищного контроля,

- согласование переустройства и перепланировки жилых помещений;

- информирование собственников помещений в многоквартирных домах о способах формирования фонда капитального ремонта, о порядке выбора способа формирования фонда капитального ремонта;

- иные вопросы, отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений Конституцией РФ, другими федеральными законами, а также законами субъекта РФ.

В штатном расписании 001, утвержденном 27.01.2017 приказом б/н (с изменениями), не поименованы должности, оплата труда которых будет производиться за счет средств МБТ по указанному полномочию.

Штатным расписанием № 8 от 01.01.2018, утвержденным приказом МКУ от 01.01.2018 б/н, предусмотрены должности двух специалистов по жилищным вопросам и одна должность тракториста с указанием источника финансирования - полномочия.

Факт осуществления полномочий в области жилищных отношений «специалиста по жилищным вопросам», также подтверждается должностной инструкцией.

Сметой расходов на 31 декабря 2017г. (с изменениями) иные межбюджетные трансферты на обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, предусмотрены в сумме 3 111 185,43 рублей, в том числе: фонд оплаты труда в размере 2 350 000,23 рублей, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда в размере 761 185,20 рублей.

В ходе проверки проведена выборка фактически начисленной заработной платы работников исполняющих функции по осуществлению полномочий, анализ начисленной и выплаченной заработной платы, НДФЛ, расчетов по начислениям на выплаты по оплате труда.

Сведения о начисленной заработной плате по отчетным данным и по данным проверки приведены в таблице:

 (в рублях)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Отчетные данные** | **Отклонения****(гр.2-гр.3)** | **По данным проверки** | **Отклонения****(гр.2-гр.5)****превышение по начислениям** |
| **начислено** | **кассовый расход** | **начислено** | **кассовый расход** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| ***Фонд оплаты труда 211 Код цели*** | **2 350 000,23** | **2 350 000,23** | **0,00** | **618 627,04** | **2 350 000,23** | **1 731 373,19** |
| ***в том числе НДФЛ*** | *318 321,00* | *318 321,00* | *0,00* | *80 421,00* | *318 321,00* | *237 900,00* |
| Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда 213 ***Код цели*** | 694 481,04 | 694 481,04 | 0,00 | 186 825,36 | 694 481,04 | 507 655,68 |
| Расходы учреждения на выплату страхового обеспечения на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством 213 ***Код цели*** | 67 858,13 | 64 704,16 | 0,00 | 1 153,97 | 67 858,13 | 66 704,16 |
| ***Итого по начислениям на выплаты по оплате труда 213 Код цели*** | **762 339,17** | **761 185,20** | **1 153,97** | **187 979,33** | **762 339,17** | **574 359,84** |
| **ВСЕГО МБТ** | **3 112 339,40** | **3 111 185,43** | **1 153,97** | **806 606,37** | **3 112 339,40** | **2 305 733,03** |

Межбюджетные трансферты на выплаты персоналу использованы полностью на общую сумму 3 111 185,43 рублей, в том числе:

- расходы на выплаты персоналу заработной платы по КБК 0505 0640485020 111 21101 согласно отчетным данным на 01.01.2018 (Отчет об исполнении бюджета получателя бюджетных средств ф.0503127) составили 2 350 000,23 рублей (приложения № 2, 4);

- взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников учреждения КБК 0505 0640485020 119 21301 составили 761 185,20 рублей (приложение № 3).

Использование средств МБТ подтверждается сводом начислений страховых взносов, заработной платы работников, в функции которых входит осуществление полномочий по обеспечению проживающих жилыми помещениями (КБК 0505 0640485020 111 211 в сумме 398 164,29 рублей).

**Сведения по начислению и выплате зарплаты по данным СВОДА (КАМИН) и по данным журнала операций по оплате труда № 6**

(в рублях)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Дата** | **Начислена зарплата по данным Свода начислений**  | **Начислена зарплата по данным журнала операций № 6** | **Отклонения (гр.2-гр.3)** | **Выплата** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **КБК 0505 0640485020 111 (полномочия)** |
| январь | 24 398,64 | 24 398,64 | 0,00 | 0,00 |
| январь  | 0,00 | **209 033,30** | -209 033,30 | 0,00 |
| февраль | 27 651,75 | 27 651,75 | 0,00 | 24 398,64 |
| февраль | 0,00 | **352 547,76** | -352 547,76 | 192 217,50 |
| март | 28 916,64 | 28 916,64 | 0,00 | 27 651,75 |
| март | 0,00 | **469 407,54** | -469 407,54 | 295 005,56 |
| апрель | 54 557,36 | 131 690,79 | -77 133,43 | 597 132,50 |
| май | 5 004,97 | 5 004,97 | 0,00 | 302 518,11 |
| июнь | 29 557,72 | 29 557,72 | 0,00 | 0,00 |
| июль | 91 248,85 | 91 248,85 | 0,00 | 484 848,39 |
| август | 6 095,93 | 6 095,93 | 0,00 | 431 872,45 |
| сентябрь | 12 415,75 | 12 415,75 | 0,00 | 6 970,93 |
| октябрь | 47 429,59 | 47 429,59 | 0,00 | 0,00 |
| ноябрь | 28 211,66 | 28 211,66 | 0,00 | 0,00 |
| декабрь | 42 675,43 | 42 675,43 | 0,00 | 0,00 |
| корректировки (декабрь) | 0,00 | 843 713,91 | -843 713,91 | -12 615,60 |
| **ИТОГО** | **398 164,29** | **2 350 000,23** | **-1 951 835,94** | **2 350 000,23** |

Однако проверкой установлено, что по КБК 0505 0640485020 111 211 следовало начислить заработную плату двум специалистам по жилищным вопросам и трактористу в размере 618 627,04 рублей, а также начислить взносы по обязательному социальному страхованию по КБК 0505 0640485020 119 213 на сумму 186 825,36 рублей (подробнее в Приложении № 1).

**Остальные межбюджетные трансферты**, предусмотренные на оплату труда специалистам, исполняющим полномочия по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, **израсходованы на содержание работников отдела культуры, отдела спорта, отдела ЖКХ, административно-правового отдела МКУ «МЦ Алакуртти», не связанных с исполнением указанных полномочий.**

Использование средств на оплату труда представлено в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Израсходованы МБТ по КБК** | **Сумма (руб.)** | **Следовало израсходовать МБТ по КБК** | **Сумма (руб.)** | **Отклонения (руб.)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |  |
| **Заработная плата** |
| 0505 0640485020 111 21101 | 1 797 090,59 | х | 0,00 | +1 797 090,59 |
| 0505 0640485020 111 21101 | 234 588,64 | 0505 0640485020 111 21101 | 538 206,04 | - 303 617,40 |
| **ИТОГО оплата труда** | **2 031 679,23** | **ИТОГО оплата труда** | **538 206,04** | **+1 493 473,19** |
| 0801 0810185060 111 21101 | 21 752,84 | 0801 0810185060 111 21101 | 8 707,67 | +13 045,17 |
| 0801 0820171100 111 21101 | 13 875,11 | *0801 0820171100 111 21101* | 137 509,18 | - 123 634,07 |
| 1101 0900290400 111 21101 | 7 000,00 | *1101 0900290400 111 21101* | 12 001,24 | - 5 001,24 |
| 0113 0110390370 111 21101 | 260 989,45 | *0113 0110390370 111 21101* | 1 638 872,50 | -1 377 883,05 |
| **ИТОГО** | **303 617,40** | **ИТОГО** | **1 797 090,59** | **-1 493 473,19** |
| **НДФЛ** |
| 0505 0640485020 111 21101 | 318 321,00 | 0505 0640485020 111 21101 | 80 421,00 | +237 900,00 |
|  |  | *0113 0110390370 111 21101* | *237 900,00* | - 237 900,00 |
| **ИТОГО** | **318 321,00** | **ИТОГО** | **318 321,00** | **0,00** |
| **ВСЕГО оплата труда (2031679,23+318321,00)**  | **2 350 000,23** | **ВСЕГО оплата труда****(538206,04+80421,00)** | **618 627,04** | **1 731 373,19** |
| **Расчеты по начислениям на выплаты по оплате труда (страховые взносы)** |
| 0505 0640485020 119 21301 | 761 185,20 | 0505 0640485020 119 21301 | 186 825,36 | +574 359,84 |
|  | *0113 0110390370 119 21301* | 507 655,68 | - 507 655,68 |
| **ИТОГО** | **761 185,20** | **ИТОГО** | **694 481,04** | **+ 66 704,16** |
| **Расходы учреждения на выплату страхового обеспечения на обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (больничный лист)** |
| 0505 0640485020 119 21301 | 66 704,16 | *0801 0820171100 119 21301* | 66 704,16 | 0,00 |
| 0505 0640485020 **111 21101** | 1 153,97 | 0505 0640485020 **119 21301** | 1 153,97 | 0,00 |
| **ИТОГО** | **67 858,13** | **ИТОГО** | **67 858,13** | **0,00** |

Таким образом, **установлены факты, когда в нарушение условий предоставления МБТ, в проверяемом периоде за счет средств МБТ на исполнение полномочий по обеспечению проживающих в поселении жилыми помещениями осуществлялась выплата заработной платы и перечисление страховых взносов, подлежащих оплате за счет других источников финансового обеспечения, на общую сумму 2 305 733,03 рублей, в том числе:**

- **средства местного бюджета** РП 0113 ЦС 011039037 ВР 111 (муниципальная программа №1, подпрограмма № 1, основное мероприятие № 3 в сумме 1 615 783,05 рублей (в том числе НДФЛ);

- **средства местного бюджета** РП 0113 ЦС 011039037 ВР 119 (муниципальная программа №1, подпрограмма № 1, основное мероприятие № 3 в сумме 507 655,68 рублей;

- **средства местного бюджета** РП 1101 ЦС 0900290400 ВР 111 (муниципальная программа № 9, основное мероприятие № 2) в сумме 5 001,24 рублей;

- **средства областного бюджета** РП 0801 ЦС 0820171100 ВР 111 (муниципальная программа № 8, подпрограмма № 2, основное мероприятие № 1 в сумме 123 634,07 рублей:

- **средства областного бюджета** РП 0801 ЦС 0820171100 ВР 119 (муниципальная программа № 8, подпрограмма № 2, основное мероприятие № 1 в сумме 66 704,16 рублей,

- средства местного бюджета РП 0801 ЦС 0810185060 (муниципальная программа № 8, подпрограмма № 2, основное мероприятие № 1 в сумме «+» 13 045,17 рублей.

**Нарушение использования средств МБТ подтверждается** регистрами бухгалтерского (бюджетного) учета начисления заработной платы работникам, не осуществляющим полномочия по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, на сумму 1 462 019,12 рублей, а также бухгалтерскими справками по корректировке начисления зарплаты на сумму 843 713,91 рублей, в т.ч. корректировка НДФЛ на сумму 115 191,00 рублей.

Статьей 38 Бюджетного кодекса РФ установлен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, в соответствии с которым бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей с указанием цели их использования.

**Использование средств межбюджетных трансфертов по целевой статье 0640485020 на оплату расходов по муниципальным программам № 1 (ЦС 011039037), № 8 (ЦС 0820171100), № 9 (ЦС0900290400) в общей сумме 2 305 733,03 рублей (в т.ч. КБК 0505 0640485020 111 21101 на сумму 1 731 373,19 рублей, КБК 0505 0640485020119 21301 на сумму 574 359,84 рублей), которые должны осуществляться за счет иных источников, является неправомерным.**

**С учетом вышеизложенного,** **нарушение получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и условий расходования межбюджетных трансфертов на сумму 2 305 733,03 рублей (в т.ч. КБК 0505 0640485020 111 21101 на сумму 1 731 373,19 рублей, КБК 0505 0640485020119 21301 на сумму 574 359,84 рублей) квалифицируется согласно статье 306.8 БК РФ, как нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.3 КоАП РФ.**

**По выявленному нарушению разногласий не представлено.**

**Меры по недопущению перераспределения средств с одной статьи расходов на другую Учреждением не принимались, доказательств этого проверке не представлено.**

В соответствии с частью 2 статьи 158 БК РФ распорядитель бюджетных средств обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных настоящим Кодексом, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Кроме того, распорядителем бюджетных средств в лице Администрации поселения Алакуртти не осуществлялся текущий контроль за использованием средств межбюджетного трансферта, не принимались меры по соблюдению бюджетного законодательства, хотя имелась реальная возможность его соблюдения и недопущения расходования бюджетных средств по иным целевым статьям, в результате чего не достигнуты показатели результативности использования иных межбюджетных трансфертов по полномочию «обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями».

Анализ использования средств межбюджетных трансфертов на исполнение полномочий по решению вопросов местного значения в 2017 году и средств межбюджетных трансфертов в части этих полномочий, направленных на оплату труда, приведен в таблице:

 (в рублях)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование полномочия | Код цели | Утверждено на 2017 год | Уд.вес % | Поступило из бюджета района | Уд.вес% | Исполнено сельским поселением | Уд.вес % |
| ***Дорожная деятельность КБК 0409 0220385010 540*** |
| 1 | Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них  | 225 | 5 933 601,29 | х | 5 454 057,33 | 92,4 | 5 454 057,33 | 92,4 |
| Разработка технических паспортов для оформления в собственность автомобильных дорог местного значения в границах населенного пункта | 226 | 100 00,00 | 1,7 | 99 000,00 | 1,7 |
| Подсыпка, грейдирование, профилирование грунтовых дорог сельского поселения, зимнее содержание дорог и тротуаров | 226 | 349 830,59 | 5,9 | 349 830,59 | 5,9 |
| Разработка схемы дорожных знаков, приобретение и установка новых дорожных знаков | 310 | 0,00 | 0 | 0,00 | 0 |
| **Итого** | **5 933 601,29** | **х** | **5 903 887,92** | **100** | **5 902 887,92** | **100** |
| ***Обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями*** |
| 2 | Софинансирование расходных обязательств на оплату взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилой фонд; Расходы местного бюджета на оплату взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилой фонд | 225 | 1 234 313,28 | 28,4 | 1 233 433,22 | 28,4 | 1 232 610,48 | **28,4** |
| Обеспечение выполнения переданных полномочий (фонд оплаты труда, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда) | 211,213 | 3 111 185,43 | 71,6 | 3 111 185,43 | 71,6 | 3 111 185,43 | **71,6** |
| **Итого**  | **4 345 498,71** | **100** | **4 344 618,65** | **100** | **4 343 795,91** | **100** |
| 3 | ***Участие в организации деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов*** |
| Деятельность по сбору твердых коммунальных отходов | 310 | **300 000,00** | **100** | **296 100,00** | **100** | **296 100,00** | **100** |
| ***Утверждение генеральных планов поселения*** |
| 4 | Проведение кадастровых работ в отношении земельных участков под объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности м.о. Кандалакшский район | 226 | **783 500,00** | **100** | **620 700,00** | **100** | **584 000,0** | **100** |
| ***Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование*** ***и обеспечение сохранности библиотечных фондов*** |
| 5 | Комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек (увеличение стоимости основных средств) | 310 |    1 708 445,39 | х | 345 54540,79 | 25,2 | 345 540,79 | 25,2 |
| Обеспечение выполнения переданных полномочий (коммунальные услуги; работы, услуги по содержанию имущества; прочие работы, услуги; прочие расходы | 223,225,226,290 | 362 554,31 | 26,5 | 362 554,31 | 26,5 |
| Обеспечение выполнения переданных полномочий (фонд оплаты труда, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда) | 211,213 | 660 504,60 | 48,3 | 660 504,60 | 48,3 |
| **Итого** | **1 708 445,39** | **х** | **1 368 599,7** | **100** | **1 368 599,7** | **100** |
| **ВСЕГО** | **13 071 045,39** | **х** | **12 533 906,27** | **х** | **12 495 383,53** | **х** |
| ***ВСЕГО 211,213*** | ***3 771 690,03*** | ***28,8%*** | ***3 771 690,03*** | ***30,1%*** | ***3 771 690,03*** | ***30,1%*** |

Как видно из таблицы, значительная доля расходов приходится на расходы по оплате труда (с отчислениями) - 30,1% всего объема МБТ или 3 771 690,03 рублей.

Исходя из данных таблицы по полномочию «Обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями» софинансирование расходных обязательств и расходы местного бюджета на оплату взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилой фонд составили 1 234 313,28 рублей или 28,4% плановых значений, тогда как на обеспечение выполнения переданных полномочий (фонд оплаты труда, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда) предусмотрено бюджетных ассигнований на сумму 3 111 185,43 рублей или 71,6% от годового объема.

**Расходы, направленные на обеспечение выполнения переданных полномочий, превышают расходы на исполнение самих полномочий более чем в 2,5 раза.**

**Проверкой установлено, что на реализацию полномочия по обеспечению проживающих жилыми помещениями в 2017 году фактически потребовалось только 805 452,40 рублей из 3 111 185,43 рублей плановых назначений.**

**Таким образом, проверкой не подтверждена экономическая обоснованность финансового обеспечения полномочия по обеспечению проживающих жилыми помещениями в сумме 2 305 733,03 рублей.**

**Участие в организации деятельности по сбору и транспортированию**

**твердых коммунальных отходов**

**По подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»** бюджетные ассигнования за счет средств районного бюджета (иные МБТ) на исполнение переданных полномочий муниципального района освоены в полном объеме в размере 296,1 тыс. рублей (98,7% от плановых назначений) в рамках МП № 6 «Обеспечение комфортной среды проживания населения с.п. Алакуртти Кандалакшского района» на реализацию мероприятий по благоустройству мест сбора мусора (приобретение 42 контейнеров для мусора).

Согласно Пояснительной записки (ф. 0503166) расходы произведены по фактической потребности.

**Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование**

**и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения**

Все расходы осуществлены в рамках **МП № 8** «Развитие культуры и сохранение культурного наследия с.п. Алакуртти Кандалакшского района» на 2017-2019 годы на общую сумму 1 368 599,70 рублей, в том числе:

- расходы на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд произведены на сумму 708 095,10 рублей,

- расходы на выплаты персоналу и взносы по обязательному социальному страхованию составили 660 504,60 рублей.

Средства межбюджетных трансфертов использованы на уплату коммунальных услуг, опрессовку системы отопления, ремонт дверей и дверной перегородки, на оплату по договорам гражданско-правового характера, на представительские расходы, на приобретение книг для библиотечного фонда.

**Финансовое обеспечение переданных районом полномочий в 2018 году**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Переданные полномочия** | **Основания**  | **Финансовое сопровождение** | **Соглашение о приеме-передаче полномочий** | **Исполнено на 01.07.2018** | **% исполнения** |
| 1 | Часть полномочий определенных ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ | *решение районного Совета от 30.11.2017 № 393,**решение Совета поселения от 14.12.2017 № 393* | 18 859,3 | № 385-с/44-с от 25.12.2017 | 1 851,2 | 9,8% |

В 1 полугодии 2018 года полномочия профинансированы всего на 9,8% от плановых назначений или в сумме 18 859,3 тыс. рублей.

Утвержденные бюджетные назначения, финансирование, а также использование МКУ «МЦ Алакуртти» межбюджетных трансфертов по наименованиям полномочий за 2018 год представлены в таблице:

 (в рублях)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Разд** | **П/р** | **Ц.ст.** | **В/Р** | **Утверждено на 2018 год** | **Поступило из бюджета района на 01.07.2018** | **Исполнено сельским поселением** | **% исполнения (от утв. назначений)** |
| ***Осуществление мер по противодействию коррупции*** |
| 1 | Осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения | 01 | 13 | 0110485090 | 110 | **100 000,00** | **0,00** | **0,00** | **0** |
| ***Дорожная деятельность*** |
| 2 | Развитие транспортной инфраструктуры сельского поселения Алакуртти |  04 | 09 | 0510385010 | 244 |  11 634 265,76 | 224 673,00 | 0,00 | 0 |
| Выполнение работ по ремонту высоководного моста через р. Тунтсайоки между улицами Набережная и Заречная | 04 | 09 | 0510585010 | 244 | 200 000,0 | 0,0 | 0,0 | 0 |
| Инженерные изыскания для разработки проектно-сметной документации, разработка проектно-сметной документации по выполнению капитального ремонта дорожного покрытия автоподъезда от трассы г.Кандалакша-КПП Салла до ул. Нижняя Набережная | 04 | 09 | 0520585010 | 244 | 157 000,0 | 0,0 | 0,0 | 0 |
| Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций казенными учреждениями (обеспечение выполнения переданных полномочий) | 05 | 05 | 0640485010 | 110 | 1 216 000,00 | 222 582,98 | 222 582,23 | 18,3 |
|  | **Итого** | **х** | **х** | **х** | **х** | **13 207 265,76** | **447 255,98** | **222 582,23** | **1,7** |
| ***Утверждение генеральных планов поселения*** |
| 3 | Разработка нормативов градостроительного проектирования с.п. Алакуртти | 04  | 12  | 0630785040 | 244 |  150 000,00 |  62 300,00 | 0,00  |  0 |
| Разработка программ комплексного развития систем транспортной инфраструктуры | 04  | 09 | 0510885040 | 244 | 250 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
|  | **Итого** | **х** | **х** | **х** | **х** | **400 000,00** | **62 300,00** | **0,00** | **0** |
| ***Обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан*** ***жилыми помещениями*** |
| 4 | Субсидия на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на оплату взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилой фонд | 05 | 01 | 0710170850 | 244 | 494 509,00 | 116 105,77 | 116 105,77 | 23,5 |
| Расходы местного бюджета на оплату взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилой фонд | 05 | 01 | 07101S0850 | 244 | 696 491,00 |  228 097,27 | 172 714,55  | 24,8 |
| Проведение текущего ремонта и содержание пустующих муниципальных жилых помещений, находящихся в собственности м.о. Кандалакшский район | 05 | 01 | 0640285020 | 244 | 123 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0  |
| ИМТ на исполнение переданных полномочий в части обеспечения проживающих в поселении | 05 | 05 | 0640285020 | 244 | 795 000,00 | 409 869,00 | 367 147,20 | 46,2 |
| **Итого**  | х | х | х | х | **2 109 000,00** | **754 072,24** | **655 967,52** | **31,1** |
| ***Организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения*** |
| 5 | Разработка схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории сельского поселения  | 05 |  02 | 0640385070 | 244 | 203 000,00 | 29 700,00 | 0,00 | 0 |
| Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций казенными учреждениями (обеспечение выполнения переданных полномочий) | 05 | 05 | 0640485070 | 110 | 140 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
|  | **Итого** | **х** | **х** | **х** | **х** | **343 000,00**  | **29 700,00** | **0,00** | **0** |
| ***Организация ритуальных услуг*** |
| 6 | Содержание мест захоронения | 05 | 03 | 0610785050 | 244 | **300 000,00** | **0,00** | **0,00** | **0** |
| ***Участие в организации деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов*** |
| 7 | Обустройство мест сбора мусора  | 06 | 03 | 0610385030 | 244 | **900 000,00** | **0,00** | **0,00** | **0** |
|  | **ВСЕГО** | **х** | **х** | **х** | **х** | **17 359 265 ,76** | **1 293 328,22** | **878 549,75** | **5,1** |

В отчетном периоде межбюджетные трансферты израсходованы в сумме 878,5 тыс. рублей или 5,1% годового объема, из них:

**Дорожная деятельность**

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды)** бюджетные средства освоены МКУ «МЦ Алакуртти» в рамках МП № 5 «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании сельское поселение Алакуртти Кандалакшского района» на 2017-2019 годы в размере 1,7% годового объема, из них за счет средств районного бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий муниципального района по решению вопросов местного значения сельских поселений на оплату труда штатной единице «тракторист» в сумме 222,6 тыс. рублей или 18,3% от плановых назначений.

**Обеспечение нуждающихся** **в жилых помещениях малоимущих граждан**

**жилыми помещениями, организация строительства и содержания**

**муниципального жилищного фонда**

В целом на обеспечение нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организацию строительства и содержания муниципального жилищного фонда бюджетные средства освоены в размере 656,0 тыс. рублей или 31,1% от плановый назначений.

На реализацию мероприятий МП № 7 «Энергоэффективность и развитие энергетики с.п. Алакуртти Кандалакшского района» на 2017-2019 годы расходы исполнены в части субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на оплату взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилой фонд в сумме 116,1 тыс. рублей или 23,5 % от плановых назначений, в части расходов местного бюджета на оплату взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилой фонд в сумме 172,7 тыс. рублей или 24,8% плановых назначений.

**По подразделу 0505 «Другие вопросы в области ЖКХ»** бюджетные средства освоены в рамках МП № 6 «Обеспечение комфортной среды проживания населения с.п. Алакуртти» (подпрограмма «Поддержка и развитие коммунального хозяйства с.п. Алакуртти») в сумме 367,1 тыс. рублей (46,2% от плановых назначений) на оплату труда двум штатным единицам «специалиста по жилищным вопросам».

**По итогам проверки выявлены следующие нарушения и замечания:**

* **со стороны Администрации м.о. с.п. Алакуртти:**

1. в нарушение части 1 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ МКУ «МЦ Алакуртти» не имело право на получение бюджетных средств в части межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения, по которым оно не было наделено функциями по осуществлению полномочий;

2. в нарушение статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ (ред. 28.11.2015)), части 3 статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, пункта 1 Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.04.2017 № 711/пр,статьи 36 Градостроительного кодекса РФ, пункта 3.2 Инструкции Минфина РФ № 65н расходы по благоустройству мест сбора мусора относятся к мероприятиям по содержанию территорий муниципального образования, включая улучшение санитарного состояния территории. Кроме того, данные расходы запланированы по подпрограмме «Благоустройство территорий сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района» МП № 6.

Соответственно расходы на реализацию **мероприятий по благоустройству мест сбора мусора подлежат отражению по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подраздел 0503 «Благоустройство»;**

3. при наличии кредиторской задолженности у МКУ «МЦ Алакуртти» перед поставщиком администрацией с.п. Алакуртти не подтверждена потребность в неиспользованном остатке межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, в очередном финансовом году, в результате Учреждением допущено неэффективное использование выделенных ассигнований в размере 36 700,00 рублей;

4. проверкой не подтверждена экономическая обоснованность финансового обеспечения полномочия по обеспечению проживающих жилыми помещениями в сумме 2 305 733,03 рублей.

* **со стороны МКУ «МЦ Алакуртти»:**

1. В нарушении статей 18, 21, 38, 161, 162, 306.1 Бюджетного кодекса РФ, Соглашения о приеме-передаче части полномочий по решению вопросов местного значения на 2017 год от 28.12.2016 № 316-с допущено **нарушение получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и условий расходования межбюджетных трансфертов** на сумму **2 305 733,03 рублей** **(в т.ч. КБК 0505 0640485020 111 21101 на сумму 1 731 373,19 рублей, КБК 0505 0640485020119 21301 на сумму 574 359,84 рублей)** квалифицируется согласно статье 306.8 БК РФ, как нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, **ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.3 КоАП РФ;**

2. в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 2.1 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», допущено принятие к бухгалтерскому учету документа, которым оформлен **не имевший места факт хозяйственной жизни на сумму 13 550,00 рублей,** без подтверждения первичным документом (кассовым чеком), что является грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, и **содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 КоАП РФ;**

3. в нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 3 Инструкции № 157н, принятой в соответствии с частью 1 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ, абзаца 1 пункта 7, пунктов 16, 166 Инструкции № 191н, допущено нарушение методологии применения бюджетного учета, **выразившееся в неверном отражении и представлении данных в бюджетной отчетности,** повлекшее представление с нарушением установленных требований сведений (документов), необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а именно: Сведения о движении нефинансовых активов ф. 0503168 по строкам 017, 070 (в составе Пояснительной записки ф. 0503160), Баланс получателя бюджетных средств ф.0503130 по строкам 013, 023, 090, 093, 150, 410 на сумму **345 540,79 рублей**, **т.е. усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15.6 КоАП РФ;**

4. в нарушение статьи 8 Закона № 44-ФЗ осуществлена закупка книжной продукции без проведения конкурсных процедур на сумму **338 895,40 рублей** и **содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ;**

5. в нарушение статьи 8 Закона № 44-ФЗ осуществлена закупка выполнения работ без проведения конкурсных процедур на общую **сумму 495 000,00 рублей,** и **содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ;**

6. в нарушение статьи 264 Налогового Кодекса РФ, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, Приказа Управления финансов от 25.01.2017 № 3 «О бюджетной классификации бюджета сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района на 2017 год», Учреждением **допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на сумму 50 000,00 рублей.**

7. в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, Учетной политики учреждения списание материальных запасов на сумму 4 200,00 рублей произведено без подтверждения оправдательными документами (акт на списание);

8. в нарушение пункта 2 статьи 219 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пункта 8 Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района, утвержденного приказом Управления финансов администрации м.о. Кандалакшский район от 16.12.2016 № 101, казенным учреждением допущено нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет или порядка бюджетного учета казенным учреждением показателей бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, а также принятых бюджетных и денежных обязательств, на сумму 57 420,00 рублей, т.е. усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15.7 КоАП РФ;

9. Учреждением допущены нарушения части 1 статьи 10 Федерального Закона от 06.12.2010 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части несвоевременного отражения счетов НКО «ФКР МО» в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета на сумму 1 232 610,48 рублей;

10. справки для расчетов за выполненные работы (услуги) (форма № ЭСМ-7) составлены не на все объемы работ по содержанию дороги. Объемы работ в количестве 83,7 маш/час на сумму 207 408,60 рублей справками для расчетов за выполненные работы (услуги) (форма № ЭСМ-7) не подтверждены.

**Всего по итогам проверки выявлено финансовых нарушений на сумму 3 610 339,22 рублей, в т.ч.:**

**(в рублях)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код по Классифи-****катору нарушений**  | **Показатель** | **Ед.изм.** | **2017 г.** | **2018 г.** | **ВСЕГО** |
| 1.2.45 | Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (за исключением нарушений по п. 1.2.46) | к-во / руб. | - | 1/ 57 420,00 | 1/57 420,00 |
| 1.2.6 | Нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ | к-во / руб. | 1 / 50 000,00 | - | 1/50 000,00 |
| 1.2.65 | Нарушение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы РФ | к-во / руб. | 4/2 305 733,03 | - | 4/2 305 733,03 |
| 1.2.91 | Нарушение порядка составления и предоставления бюджетной отчетности | к-во / руб. | 1 / 345 540,79 | - | 1/ 345 540,79 |
| 2.3  | Нарушение требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (ст.15.11 КоАП РФ) |  к-во / руб. | 1/ 13 550,00 | -  |  1/ 13 550,00 |
| 2.3 | Нарушение требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (списание материальных запасов без подтверждения оправдательными документами (акт на списание) | к-во / руб. | 1/ 4 200,00 | - | 1/ 4 200,00 |
| 4.34 | Нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – **дробление закупки** | к-во / руб. | 2/ 833 895,40 | **-** | 2/ 833 895,40 |
|  |   |  |  |  |  |
| **ВСЕГО** | **руб.** | **3 552 919,22** | **57 420,00** | **3 610 339,22** |
| *Объем финансирования (кассовое исполнение)* | *руб.* | *12 495 383,53* | *1 429 250,86* | *13 924 634,39* |
| *% суммы нарушений от объема финансирования* | *%* | *28,4 %* | *4,0 %* | *25,9%* |

 По результатам проверки:

1. по факту нарушения условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, в адрес Управления финансов администрации муниципального образования Кандалакшский район направлено Уведомления о применении бюджетных мер принуждения, для принятия мер по взысканию в бюджет муниципального образования Кандалакшский район и (или) приостановлению (сокращению) предоставления межбюджетных трансфертов в размере 2 305 733,03 рублей.
2. в отношении должностных лиц допустивших выявленные нарушения возбуждены дела об административных правонарушениях по статьям 15.11; 15.15.3; 15.15.6; 15.15.7 КоАП РФ.
3. по фактам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» материалы проверки направлены в Прокуратуру г. Кандалакша.
4. Для принятия мер по устранению выявленных нарушений в адрес директора МКУ «МЦ Алакуртти» вынесено Представление № 7 от 30.11.2018.

Председатель Контрольно-счетного органа Н.А. Милевская